



OBČINA SODRAŽICA

Trg 25. maja 3, 1317 Sodražica
telefon 01 83 66 075 · fax 01 83 71 004 · e-mail: obcina@sodrazica.si
www.sodrazica.si

Datum: 22. 5. 2020

Številka:

Odbor za finančne zadeve, gospodarstvo in kmetijstvo
Statutarno pravna komisija
OBČINSKI SVET

**Zadeva: ODLOK O UKREPIH POMOČI GOSPODARSTVU ZARADI EPIDEMIJE
COVIDA-19**

Vrsta postopka:

Nujni postopek (82. člen Poslovnika). Odlok vsebuje določbe, ki naj bi učinkovale čim prej, zaradi narave rešitev, ki jih prinašajo (odložitev veljavnosti drugega splošnega akta, določitev pravne podlage za pripravo pomoči). Obravnava akta po rednem postopku bi povzročila zamudo, ki bi vsaj v delu onemogočila doseg cilja, kakršen je načrtovan s sprejemom tega odloka.

Predlagatelj:

mag. Blaž Milavec, župan.

Poročevalec:

mag. Blaž Milavec, župan.

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/19, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A),
 - Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617 in 13/18),
 - 15. člen Statuta Občine Sodražica (Ur. l. RS št. 32/11)
-

I. UVOD:

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Sprejem odloka je potreben, da se zagotovi pravna podlaga za dodelitev nepovratnih sredstev iz občinskega proračuna ter prestavitev veljavnosti/uporabe že sprejetega splošnega akta. Odlok omogoča zagotovitev namenskih sredstev znotraj proračuna občine Sodražica, pripravo in sprejem pravilnika za dodelitev pomoči in objavo javnega razpisa za dodelitev pomoči.

2. OCENA STANJA

V času razglašene epidemije Covid-19 je vlada RS sprejela vrsto ukrepov za zagotovitev preprečevanja širjenja okužbe. Med drugim je sprejela prepoved opravljanja določenih dejavnosti, kar je imelo za posledico vpliv na poslovanje številnih gospodarskih dejavnosti. Poleg posledic zaradi protivirusnih ukrepov je močno prizadelo domače gospodarstvo tudi poslabšanje ekonomskih pogojev v soseščini, EU in svetu.

Poslabšanje ekonomskih pogojev je prizadelo tudi nekatere poslovne subjekte v naši občini. Zlasti se ocenjuje, da so med bolj izpostavljenimi v gostinstvu in drugih storitvah, kjer je veljala dvomesečna prepoved izvajanja svojih dejavnosti. Pričakovati je, da se bo tudi čez poletje oz. v drugi polovici leta razvila globalna recesija ali vsaj opazna gospodarska kriza, ki bo vplivala negativno tudi na druge, danes še solidno stoječe dejavnosti.

Ekonomska in socialna slika občine Sodražica je do začetka epidemije relativno ugodna. Občina Sodražica ima najboljši koeficient razvitosti v regiji konec leta 2019 (Sodražica: 1,07; Ribnica in Bloke: 1,06, Kočevje: 0,83, Loški Potok: 0,77, Velike Lašče: 0,99, Dobrepolje: 1,05, vir: MF). V občini deluje 147 gospodarskih subjektov. Stopnja brezposelnosti je bila krepko pod državnim povprečjem, to je 5,3% (država 7,4%). Zaradi epidemije in zaradi nje sprejetih ukrepov je pričakovati poslabšanje gospodarske slike vsaj na nekaterih področjih, prav tako se že povečuje brezposelnost. Natančna ocena se bo lahko podala šele čez čas, ko bodo znani bolj oprijemljivi podatki, a je že zaznati slabšanje razmer.

Za preprečevanje krepitve krize mnoge države, tudi naša, odgovarjajo z vrsto ukrepov podpore in pomočeh gospodarstvu. Republika Slovenije je v treh interventnih paketih sprejela številne oblike pomoči za omilitev krize. Tem so se začele pridruževati tudi nekatere občine v okviru svojih pristojnosti in zmožnosti.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA OZ. POGLAVITNE REŠITVE

S predlaganim odlokom se postavlja pravna podlaga za določitev sredstev v proračunu (z rebalansom oz. spremembo proračuna) za dodelitev pomoči. Prav tako se z odlokom postavlja pravna podlaga za sprejem posebnega splošnega akta – pravilnika, s katerim se podrobnejše in konkretnije določi ukrepe, višino sredstev pomoči, pogoje in postopek za dodelitev sredstev. Podrobnosti dodelitve sredstev (vrste, višina, pogoje in postopek dodelitve) se prepušča pravilniku.

Osnovni cilj je nuditi podporo različnih oblik za omilitev oz. ublažitev posledic poslovne škode gospodarskim subjektom, ki so jo utrpeli v času razglašene epidemije. Podpora se izkazuje v 1. predstavitvi višje obremenitve z NUSZ določenih zavezancev, ki bo učinkovala na področju

večjih podjetij v Sodražici in pri najmanj enem gradbenemu podjetju, ki izvaja izkop peska, in 2. preko javnega razpisa dodelitev nepovratnih sredstev za vzpodbujanje zaposlovanja ali samozaposlovanja na področju malega gospodarstva (samostojni podjetniki, mikro in mala podjetja), za katera se ocenjuje, da bodo deležna manjših možnosti za podporo s strani države, so pa za lokalno okolje v ekonomskem in socialnem ter tudi družbenem oziru pomembna.

Prva rešitev bo učinkovala v tem letu, saj bodo določeni del lokalnega gospodarstva za leto razbremenjeni načrtovanega povišanja davčne obremenitve. Druga rešitev bo učinkovala nekoliko pozneje v drugem letu. Država je s svojimi ukrepi poskrbela za hiter odziv s pomočmi, ki učinkujejo v tem letu, zato je ta del ukrepov usmerjen v podporo v naslednjem, prehodnem obdobju po ukinitvi državnih interventnih pomočeh kot lokalna izhodna podpora. V tem delu se predvidevajo ukrepi v obliki subvencioniranja poslovnih najemnin, kar je usmerjeno zlasti v podporo malim podjetnikom s področja gostinstva in drugih storitvenih panog, ki jih je epidemija prizadela s prepovedjo dejavnosti. Nato se predvidevajo pomoči v obliki subvencioniranja obrestnih mer, subvencioniranja stroškov dela (delno oz. v limitirani obliki) ali sofinanciranje investicijskih stroškov. Katere od predvidenih pomoči (alternativno ali celo kumulativno) se bo uporabilo, bo določil pravilnik.

Občine kot lokalna samouprava imajo omejene možnosti pomoči. Poleg omejitev glede državne pomoči se je potrebno držati tudi evropskih pravil de minimis in preprečevanja dvojnega sofinanciranja. Zaradi zakonskih določil ni mogoče oprostiti plačila NUSZ, razen možnosti, ki jih že na splošno določa zakon, predpisi tudi ne dovoljujejo subvencioniranja komunalnih dajatev za gospodarstvo.

Zato so predlagani načini podpore bolj kot ne ene od redkih možnih in tudi za občino ustreznih oblik pomoči.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje in uveljavitev odloka prinaša določene administrativne stroške (objava v uradnem listu itd). ocenjeno, vse do največ 500,00 evrov.

Določbe odloka pa bodo prinesle 1. izpad prihodkov proračuna do višine 9.500,00 evrov v letu 2020 zaradi prestavitve veljavnosti novele odloka o NUSZ in 2. obremenile proračun za dodelitev pomoči v načrtovani višini 10.000,00 evrov v letu 2021.

Končni obseg finančnih posledic bo uokvirjen s proračunom (rebalans oz. sprememba proračuna) in določne s pravilnikom oz. javnim razpisom.

5. SODELOVANJE JAVNOSTI – POVZETEK

Zaradi nujnosti (prestavitve uporabe novele odloka o NUSZ) je predviden za sprejem odloka nujni postopek, ki ne določa sodelovanja javnosti. Ne glede na to smo se pri pripravi odloka, naslonili na anketo RC Kočevje Ribnica, ki je v času epidemije povprašal poslovne subjekte po pričakovanjih za pomoč občine. Poleg tega se bo manjko sodelovanja javnosti kompenziral z vključitvijo pri pripravi in sprejemu pravilnika, kjer načrtujemo pripraviti rešitve v sodelovanju z lokalnimi predstavniki s področja malega gospodarstva (npr. območna enota obrtno-podjetniške zbornice) in razvojnimi službami, ter z javno obravnavo.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/19, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18 in 61/20 – ZIUZEOP-A), 7. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617 in 13/18), 15. člena Statuta Občine Sodražica, (Uradni list RS, št. 32/11) je Občinski svet Občine Sodražica na svoji _ redni seji dne _._.____. Sprejel

ODLOK

O UKREPIH POMOČI GOSPODARSTVU ZARADI EPIDEMIJE COVIDA-19

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina in namen)

S tem odlokom se določijo ukrepi pomoči na področju gospodarstvu na območju občine Sodražica z namenom blaženja posledic epidemije Covid-19.

Namen ukrepov je preložitev posameznih občinskih davčnih obveznosti in dodelitev izrednih finančnih pomoči poslovnim subjektom v malem gospodarstvu, ki so utrpeli poslovno izgubo ali so se jim bistveno poslabšali poslovni pogoji zaradi epidemije Covid-19, ki je bila razglašena z Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20) z dne 12.03.2020.

2. člen

(način zagotavljanja sredstev)

Sredstva za ukrepe iz tega odloka se zagotovijo v proračunu Občine Sodražica.

3. člen

(pravna podlaga de minimis)

Sredstva po tem odloku se dodelijo le pod pogoji in v mejah, ki ne pomenijo kršitev sheme državne pomoči de minimis v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/13 z dne 18. 12.2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimi (Uradni list EU, št. L 352) ter Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

4. člen

(oblika pomoči)

Preložitev posameznih občinskih davčnih obveznosti se določi s preložitvijo veljavnosti oziroma uporabe predpisa, ki jih določa, finančne pomoči pa se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki dotacije.

5. člen

(omejitve de minimis)

Pomoči se lahko dodeljujejo le pod pogoji, ki veljajo na področju Evropske unije za pomoč de minimis oz. v skladu z veljavnimi predpisi Republike Slovenije, ki določajo državno pomoč. Pravila o pomoči de minimis se podrobneje določi v pravilniku.

6. člen
(upravičenci)

Do pomoči po tem odloku so upravičeni samostojni podjetniki posamezniki, mikro in mala podjetja po Zakonu o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo z nadaljnimi spremembami) s sedežem, podružnico ali poslovno enoto na območju občine Sodražica, če svojo dejavnost opravljajo tudi na tem območju.

7. člen
(omejitve pomoči)

Pomoč iz občinskega proračuna se lahko dodeli le enkrat. Stroški, ki se kot upravičeni uveljavljajo za subvencioniranje (pomoč), se ne smejo (so)financirati iz več javnih sredstev (občinskih, državnih, evropskih itd).

Do pomoči niso upravičeni poslovni subjekti, ki:

- a) So v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji;
- b) So v težavah in dobivajo državno pomoč za reševanje in prestrukturiranje;
- c) So že prejeli pomoč po tem odloku in sredstev niso koristili namensko ali niso izpolnili obveznosti pravil državnih pomoči;
- d) Nimajo poravnanih vseh zapadlih obveznosti do Občine Sodražica;
- e) So bili izbrisani iz Poslovnega registra RS v obdobju od dneva začetka epidemije do dneva uveljavitve tega odloka.

II. NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNIH ZEMLJIŠČ

8. člen
(preložitev uporabe)

V Odloku o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč v Občini Sodražica (Uradni list RS, št. 77/19) se 3. člen spremeni tako, da se glasi: Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne za odmerno leto 2021.

III. FINANČNE POMOČI

9. člen
(vrste pomoči)

Po tem odloku se lahko dodeljuje finančna pomoč za naslednje ukrepe:

1. Subvencioniranje najemnin poslovnih prostorov v jedru Sodražice;

2. Spodbujanje samozaposlovanja in odpiranja novih delovnih mest.

10. člen

(pravilnik)

Podrobnejše pogoje oz. kriterije dodelitve pomoči, postopek, višina razpisanih sredstev, omejitev najvišjega zneska pomoči in ostali pogoji se opredelijo v pravilniku.

11. člen

(nadzor)

Upravičenost in pravilnost porabe dodeljenih pomoči po tem odloku preverja organ občinske uprave na način obveznega poročanja in preverjanja pri prejemniku. Nadzor se lahko podrobneje določi v pravilniku.

12. člen

(sankcije za kršitelje)

V primeru nenamenske porabe sredstev pomoči, navajanja neresničnih podatkov, ugotovljenega dvojnega financiranja, neizvedenih zavez oz. obveznosti je prejemnik dolžan vrniti neupravičeno prejeta sredstva v celoti ali sorazmerni del skupaj s pripadajočimi zakonitimi zamudnimi obrestmi, od dneva izplačila do dneva vračila. Sankcije in postopek ugotavljanja se lahko podrobneje določijo v pravilniku.

IV. KONČNA DOLOČBA

13. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Datum:

mag. Blaž Milavec l.r.
župan Občine Sodražica

III. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA

Odlok v prvem členu določa vsebino in namen. Odlok se sprejema z namenom določitve pomoči občine poslovnim subjektom v obliki predstavitev dodatne obremenitve (višji NUSZ) in finančni pomoči za nekatere upravičene stroške kot subvencija poslovnih najemnin ali ukrepi za spodbujanje samozaposlovanja in zaposlovanja.

V drugem členu je določeno, da se sredstva za izvajanje pomoči zagotovijo v proračunu občine.

V tretjem in petem členu se določa pravna podlaga po načelu de minimis in omejitve de minimis, v četrtem pa je določena oblika nepovratnih sredstev kot dotacije.

V šestem členu odlok določa, da so upravičenci do pomoči (se ne nanaša na prelongacijo uporabe NUSZ) poslovni subjekti kot samostojni podjetniki, mikro in mala podjetja, ki delujejo na območju občine.

V sedmem členu so določene omejitve pomoči, predvsem z vidika preprečitve dvojnega financiranja ter kateri subjekti niso upravičeni do pomoči.

Osmi člen določa prelongacijo uporabe novele odloka o NUSZ.

Deveti člen opredeljuje oblike finančnih pomoči, to so subvencioniranje najemnin poslovnih prostorov v jedru Sodražice (spodbujanje oživljanja krajevnega jedra) in spodbujanje samozaposlovanja in zaposlovanja, pri čemer se podrobnosti (vrste, višina, pogoji in postopek dodelitve) določijo s pravilnikom, kar določa deseti člen.

Enajsti in dvanajsti člen določata nadzor in sankcije za kršitelje, trinajsti člen pa vocatio legis.

IV. PREDLOG SKLEPA

Po obravnavi po pravilih poslovnika občinskega sveta, ki veljajo za nujni postopek, predlagam, da Občinski svet sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Odlok o ukrepih pomoči gospodarstvu zaradi epidemije covid-19.

župan
Mag. Blaž Milavec l.r.